

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



NGUYỄN THỊ HUYỀN

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP
HUYỆN ĐIỆN BIÊN, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH KẾ NÔNG NGHIỆP

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



NGUYỄN THỊ HUYỀN

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC TRONG PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP
HUYỆN ĐIỆN BIÊN, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

Chuyên ngành: Kinh tế Nông nghiệp

Mã số: 8.62.01.15

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH KẾ NÔNG NGHIỆP

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ ANH TÀI

PGS.TS. ĐÀO THANH VÂN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong đề tài “***Giải pháp tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên***” là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2018

Tác giả

Nguyễn Thị Huyền

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến:

- Ban Giám Hiệu nhà trường, Phòng quản lý đào tạo sau đại học - Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã giúp đỡ về mọi mặt để tôi hoàn thành luận văn.

- Các thầy, cô Trường Đại học Nông Lâm Thái Nguyên, Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, Trường Đại học Sư phạm Thái Nguyên đã giảng dạy, giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và hoàn thiện luận văn.

- Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, các phòng ban thuộc huyện Điện Biên; Đảng ủy, UBND các xã trên địa bàn huyện Điện đã tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình thu thập số liệu tại địa phương.

- Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến thầy giáo PGS.TS. Đỗ Anh Tài và PGS.TS. Đào Thanh Vân đã tận tình chỉ dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn.

- Tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới các đồng chí, đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và giúp đỡ, động viên khích lệ, đồng thời có những ý kiến đóng góp quý báu trong quá trình thực hiện và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2018

Tác giả

Nguyễn Thị Huyền

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CỦA VẤN ĐỀ NGHIÊN CỨU	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp	4
1.1.1. Một số khái niệm liên quan.....	4
1.1.2. Đặc điểm của quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp	5
1.1.3. Sự cần thiết phải quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp.....	7
1.1.4. Các nguyên tắc quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp	10
1.1.5. Nội dung quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp.....	11
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp.....	15
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp trên địa bàn cấp huyện.....	17
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý chi ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp ở một số địa phương trong nước	17
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên	21

Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU....	22
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	22
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu.....	22
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu	22
2.2. Nội dung nghiên cứu	22
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	23
2.3.1. Câu hỏi nghiên cứu	23
2.3.2. Địa bàn nghiên cứu	23
2.3.3. Các phương pháp nghiên cứu.....	24
2.4. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	28
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	29
3.1. Giới thiệu chung về huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	29
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội	32
3.1.3. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn ảnh hưởng tới công tác chi và quản lý chi ngân sách cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên	36
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên.....	37
3.2.1. Thực trạng hệ thống tổ chức quản lý và điều hành chi NSNN cho lĩnh vực nông nghiệp trên địa bàn huyện Điện Biên	37
3.2.2. Thực trạng công tác quản lý chi ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên.....	40
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên	69
3.3.1. Các yếu tố chủ quan	69
3.3.2. Các yếu tố khách quan	71

3.4. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên.....	72
3.4.1. Quan điểm, định hướng tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên	72
3.4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý chi ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên.....	73
KẾT LUẬN	83
KIẾN NGHỊ	85
TÀI LIỆU THAM KHẢO	85
PHỤ LỤC	89

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

TT	Dạng viết tắt	Dạng đầy đủ
2	BC	Báo cáo
1	BTC	Bộ Tài chính
3	CP	Chính phủ
4	ĐVT	Đơn vị tính
5	KBNN	Kho bạc nhà nước
6	KH	Kế hoạch
7	NĐ	Nghị định
8	NSNN	Ngân sách nhà nước
9	QĐ	Quyết định
10	THCS	Trung học cơ sở
11	THPT	Trung học phổ thông
12	TT	Thông tư
14	TTHĐND	Thường trực Hội đồng nhân dân
13	TTLT	Thông tư liên tịch
15	UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Dự toán chi NSNN cho lĩnh vực nông nghiệp huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016.....	41
Bảng 3.2:	Dự toán chi NSNN cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên theo lĩnh vực chi giai đoạn 2014-2016.....	42
Bảng 3.3:	Đánh giá của cán bộ quản lý chi NSNN cho phát triển nông nghiệp về công tác lập dự toán chi	45
Bảng 3.4:	Chấp hành chi NSNN cho lĩnh vực nông nghiệp huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016.....	47
Bảng 3.5:	Chấp hành chi NSNN cho phát triển nông nghiệp huyện Điện Biên theo lĩnh vực chi giai đoạn 2014-2016.....	48
Bảng 3.6:	Kết quả thực hiện chi cho hỗ trợ sản xuất nông nghiệp huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016.....	49
Bảng 3.7:	Chi hỗ trợ giống cho sản xuất nông nghiệp huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016.....	49
Bảng 3.8:	Kết quả thực hiện chi triển khai các mô hình khuyến nông, khuyến ngư huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016.....	52
Bảng 3.9:	Kết quả thực hiện chi cho công tác thú y huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016.....	54
Bảng 3.10:	Đánh giá của cán bộ quản lý chi NSNN cho phát triển nông nghiệp về công tác chấp hành chi.....	56
Bảng 3.11:	Tình hình nộp báo cáo quyết toán của các đơn vị trên địa bàn huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016	58
Bảng 3.12:	Mức độ lập báo cáo quyết toán của các đơn vị trên địa bàn huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016	59
Bảng 3.13:	Chất lượng báo cáo quyết toán của các đơn vị trên địa bàn huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016	60

Bảng 3.14:	Đánh giá của cán bộ quản lý chi NSNN cho phát triển nông nghiệp về công tác quyết toán chi	61
Bảng 3.15:	Tình hình bị từ chối thanh toán chi NSNN cho lĩnh vực nông nghiệp qua kiểm soát tại KBNN huyện Điện Biên giai đoạn 2014-2016	64
Bảng 3.16:	Đánh giá của cán bộ quản lý chi NSNN cho phát triển nông nghiệp về công tác thanh tra, kiểm tra.....	67
Bảng 3.17:	Đánh giá của cán bộ quản lý chi NSNN cho phát triển nông nghiệp về công tác xử lý vi phạm trong quản lý	68